

P!ensa

PL que crea la XVI Región
de Ñuble

Comisión de Gobierno de la Cámara
de Diputados

Marzo 21 de 2017

DESCENTRALIZAR: QUÉ, POR QUÉ Y CÓMO

¿Qué es descentralizar?

¿Qué es descentralizar?

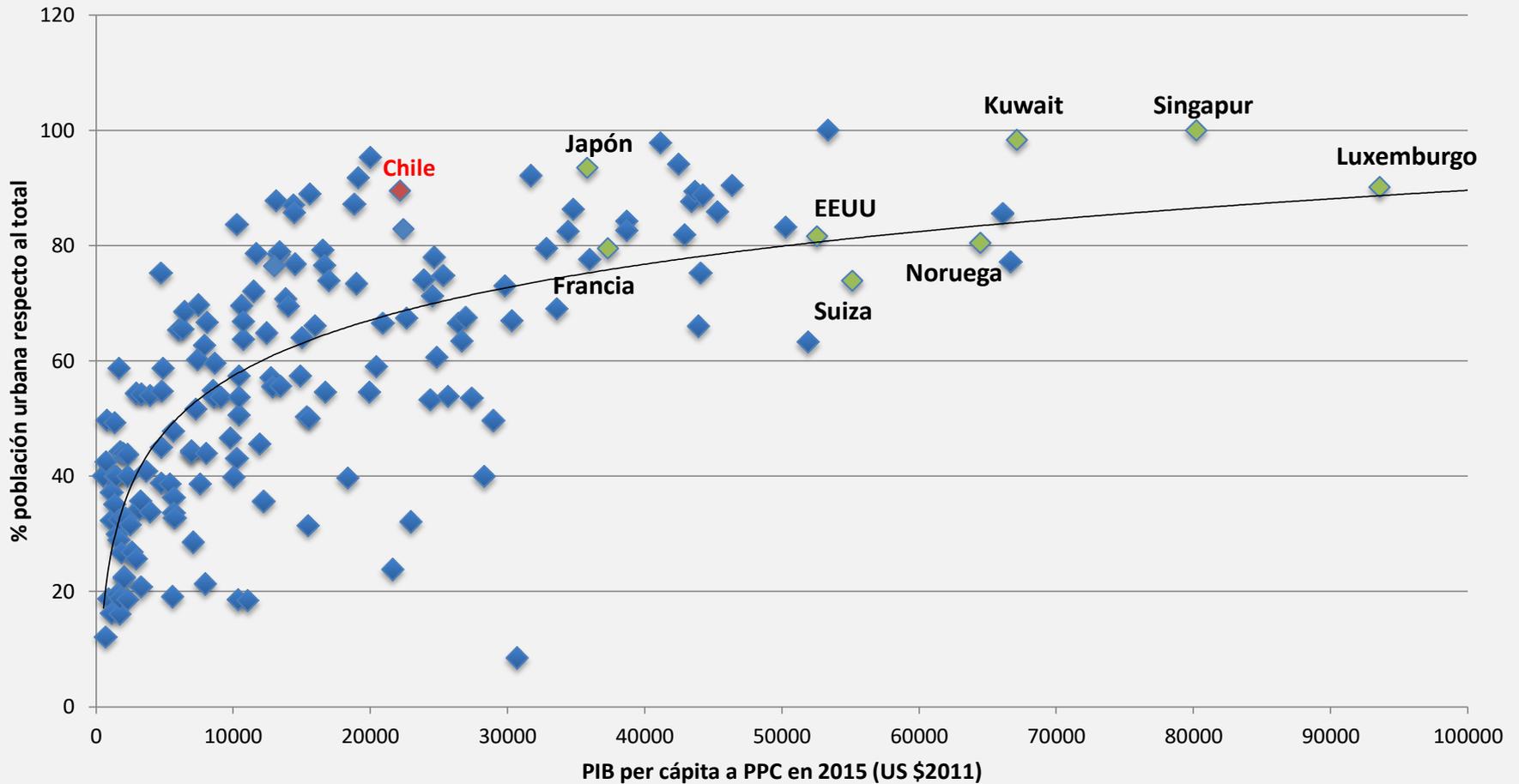


¿Por qué descentralizar?

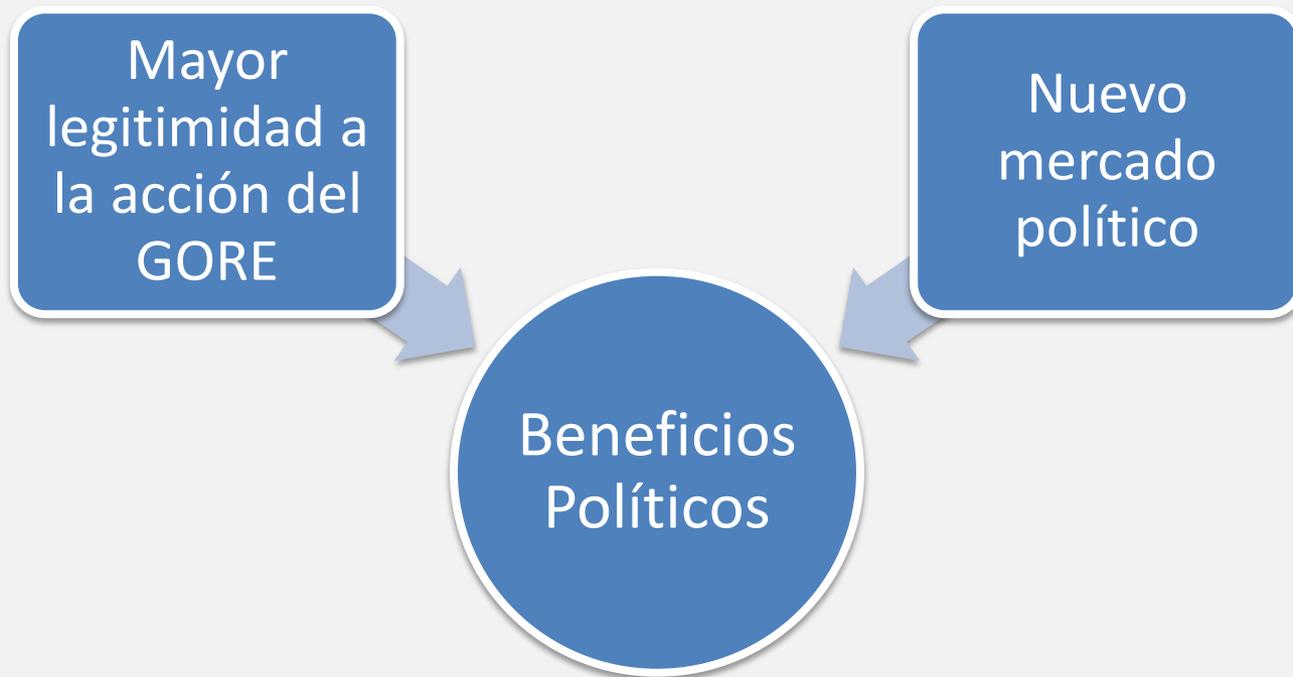
- **Beneficios económicos**
- **Beneficios políticos**

Descentralización como oportunidad para el desarrollo país

Relación entre nivel de urbanización y nivel ingreso país



Descentralizar tiene beneficios políticos



¿Cómo descentralizar?



Sujeto a mejorar instancias subnacionales de control y transparencia

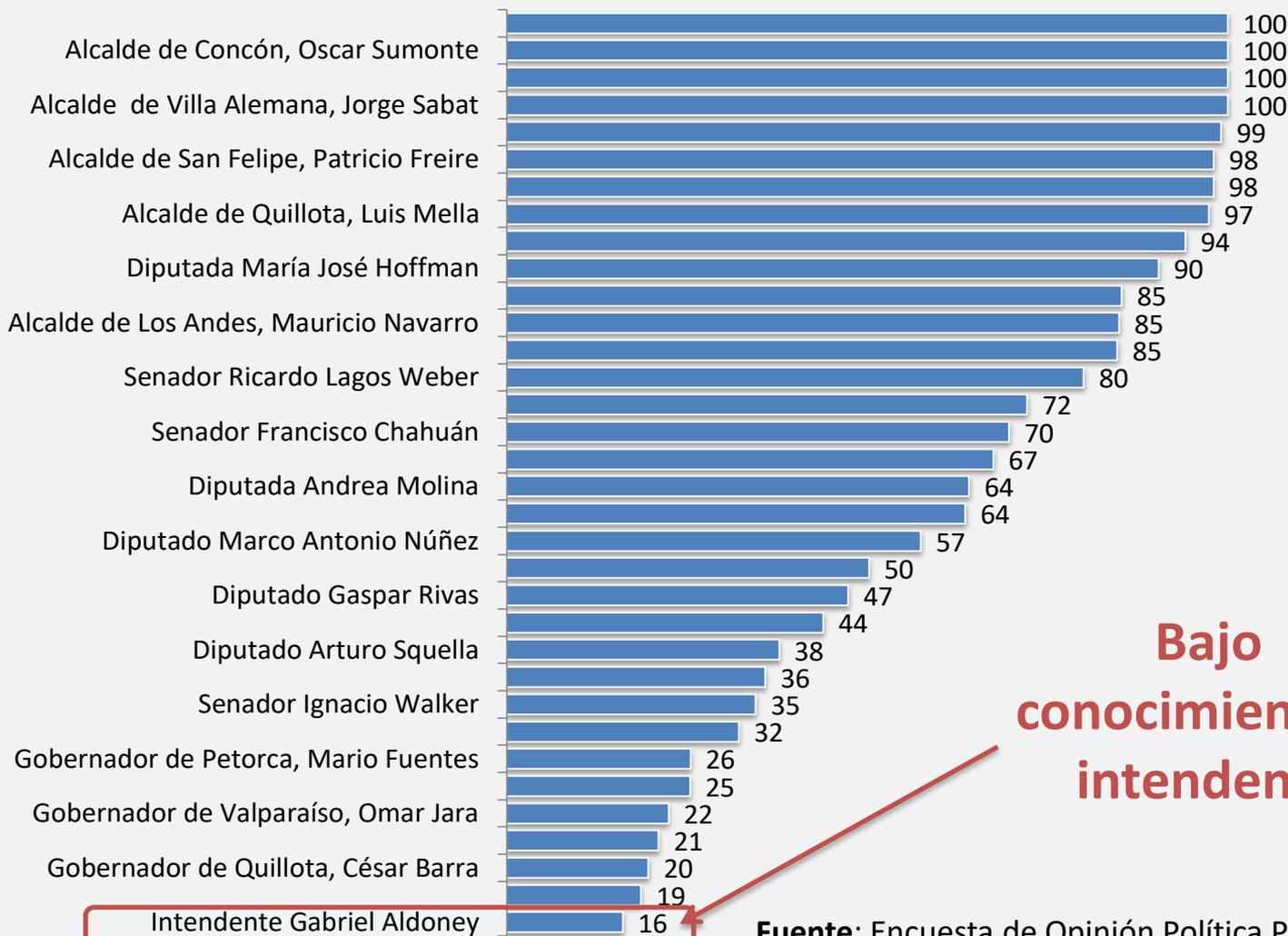
**Elegir democráticamente a los
intendentes**



Sujeto a mejorar instancias subnacionales de control y transparencia

Estado actual: problema de legitimidad

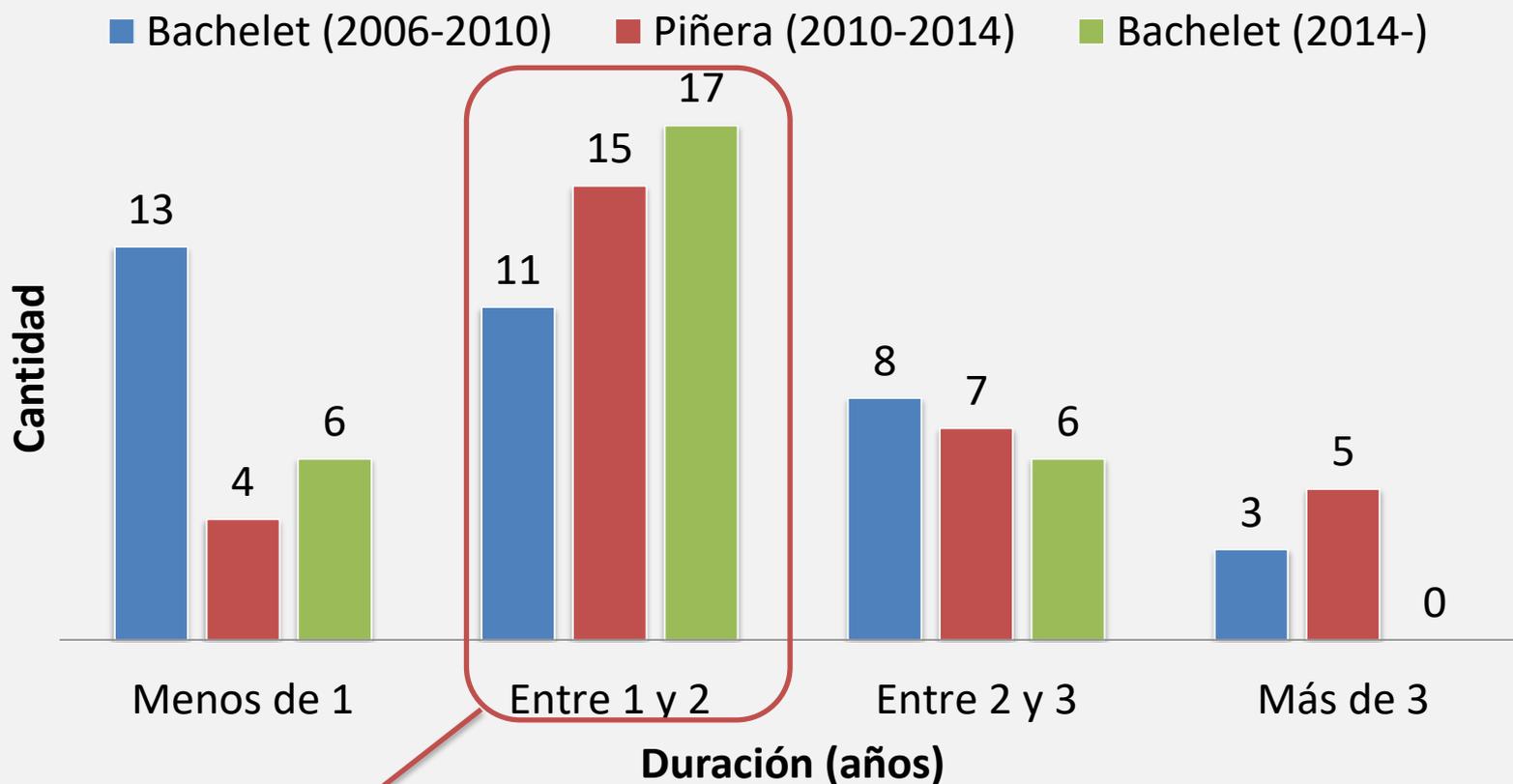
Conocimiento de autoridades (%)



Bajo conocimiento al intendente

Estado actual: problema de gobernabilidad

Duración de los intendentes en su cargo a nivel nacional

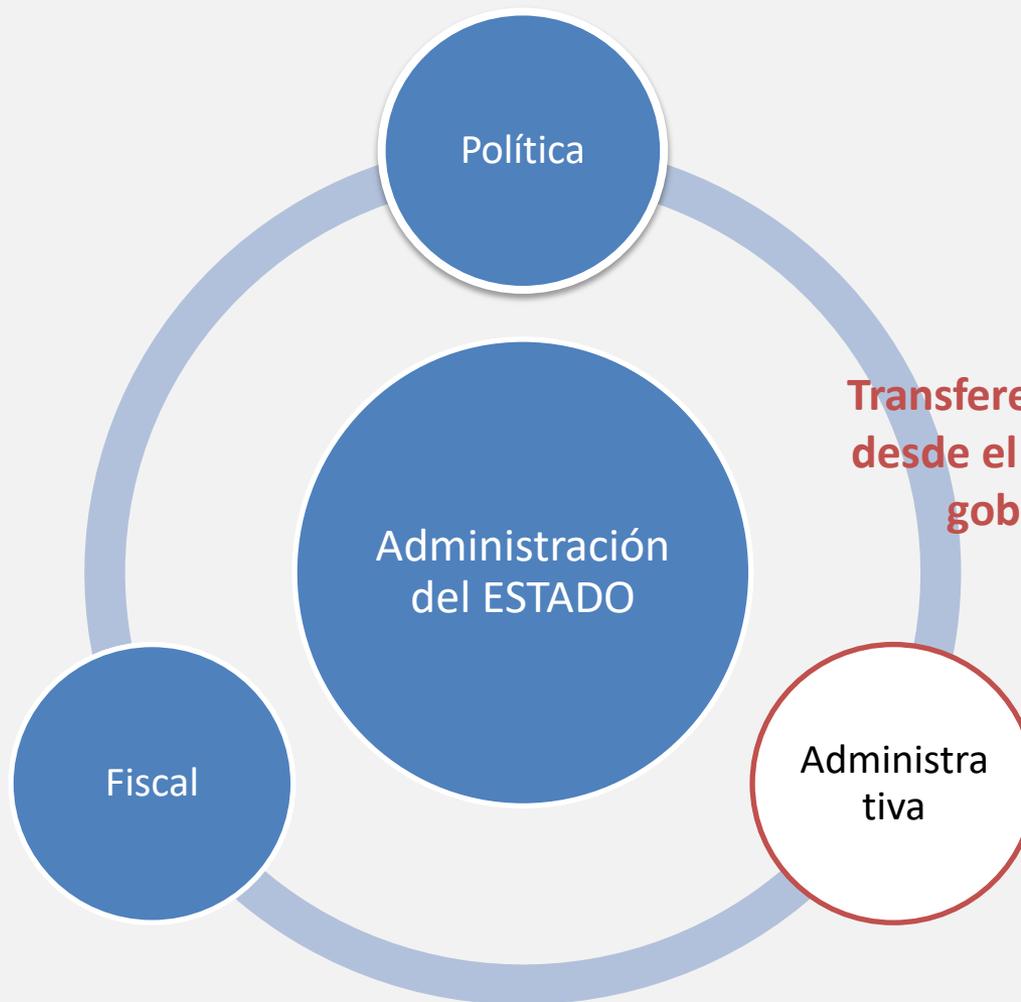


Alta tasa de rotación de intendentes

Fuente: Elaboración propia



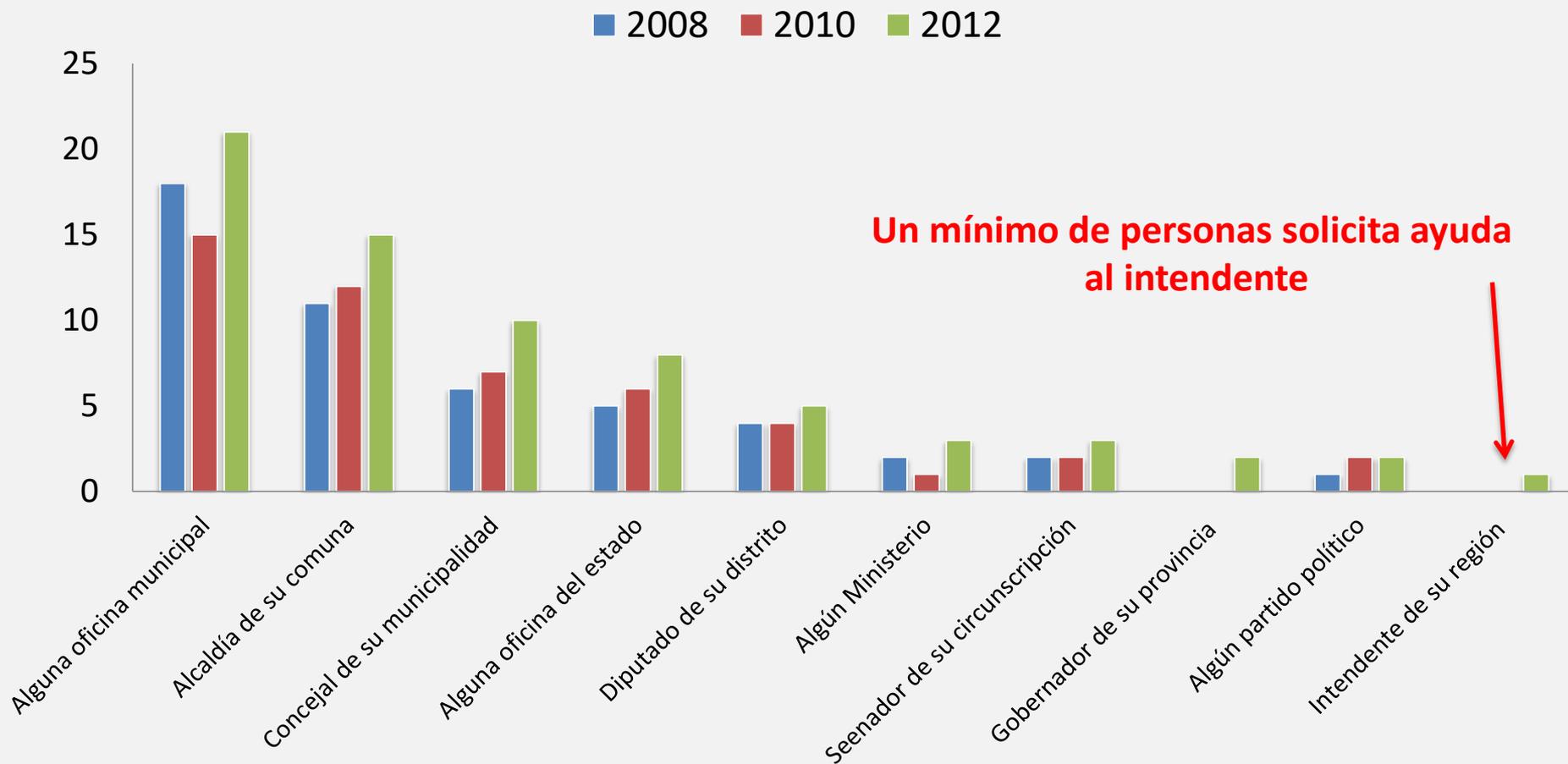
Sujeto a mejorar instancias subnacionales de control y transparencia



Sujeto a mejorar instancias subnacionales de control y transparencia

Estado actual: baja capacidad de acción

Solicitudes de ayuda a instituciones y figuras políticas, 2008-2012 (%)



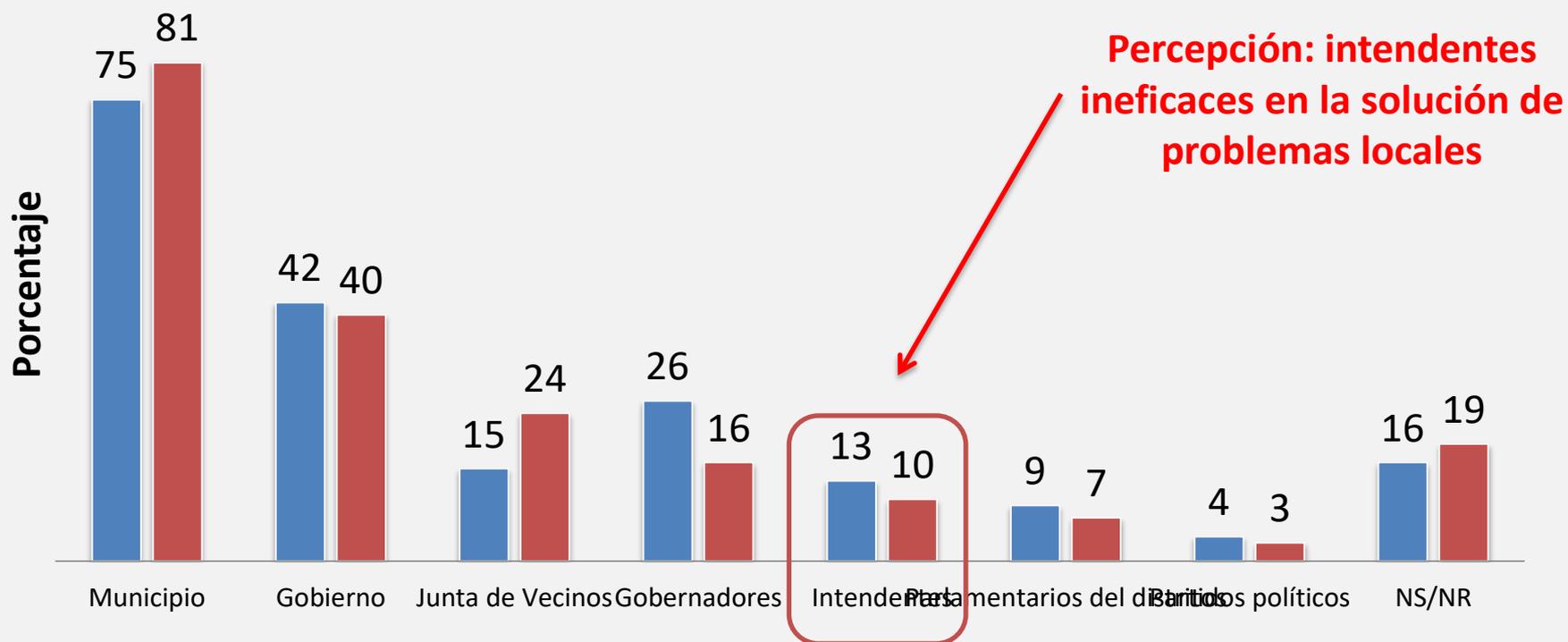
Fuente: PNUD Chile

Estado actual: baja capacidad de acción

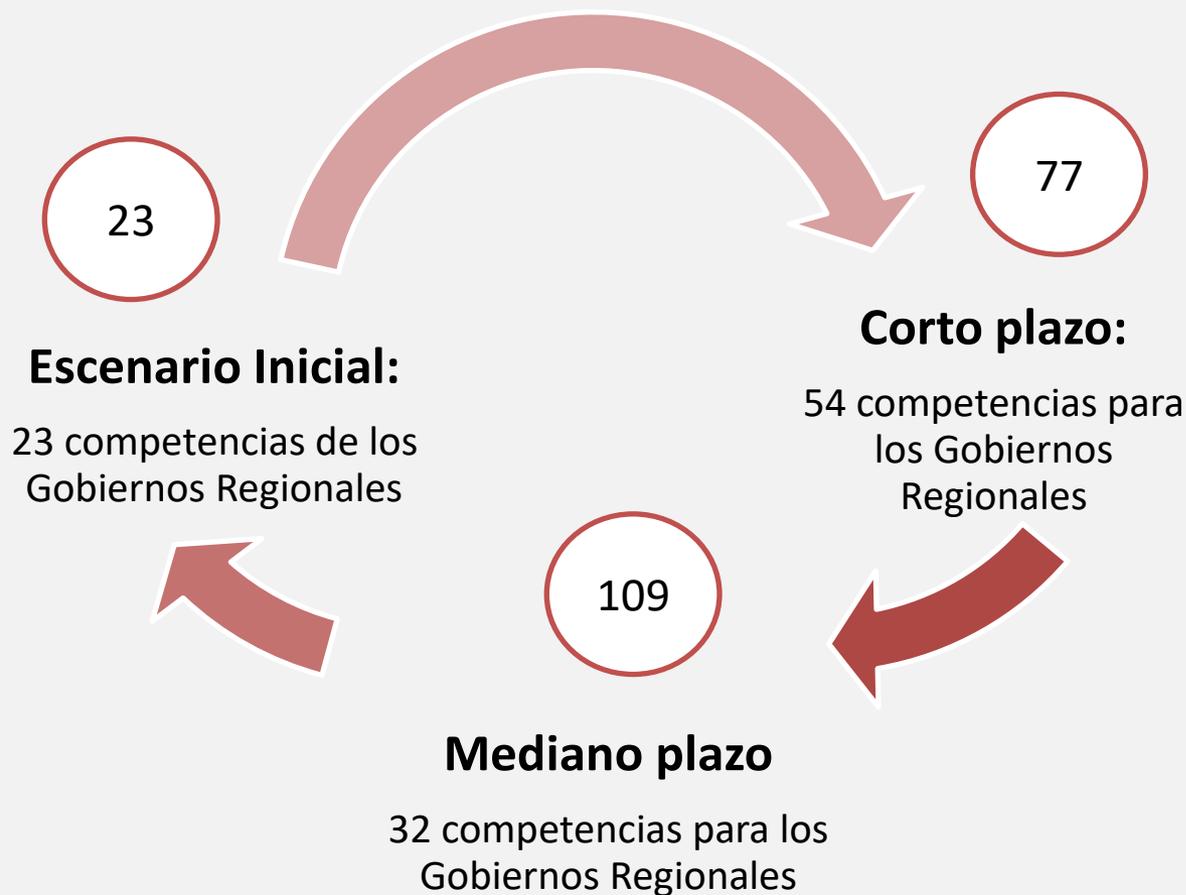
Capacidad percibida de distintas autoridades y órganos públicos (%)

De las siguientes instituciones, ¿cuáles tienen, hoy, a su juicio mayor capacidad para solucionar los problemas locales que le afectan a usted?

■ 2010 ■ 2012



Proceso gradual de traspaso





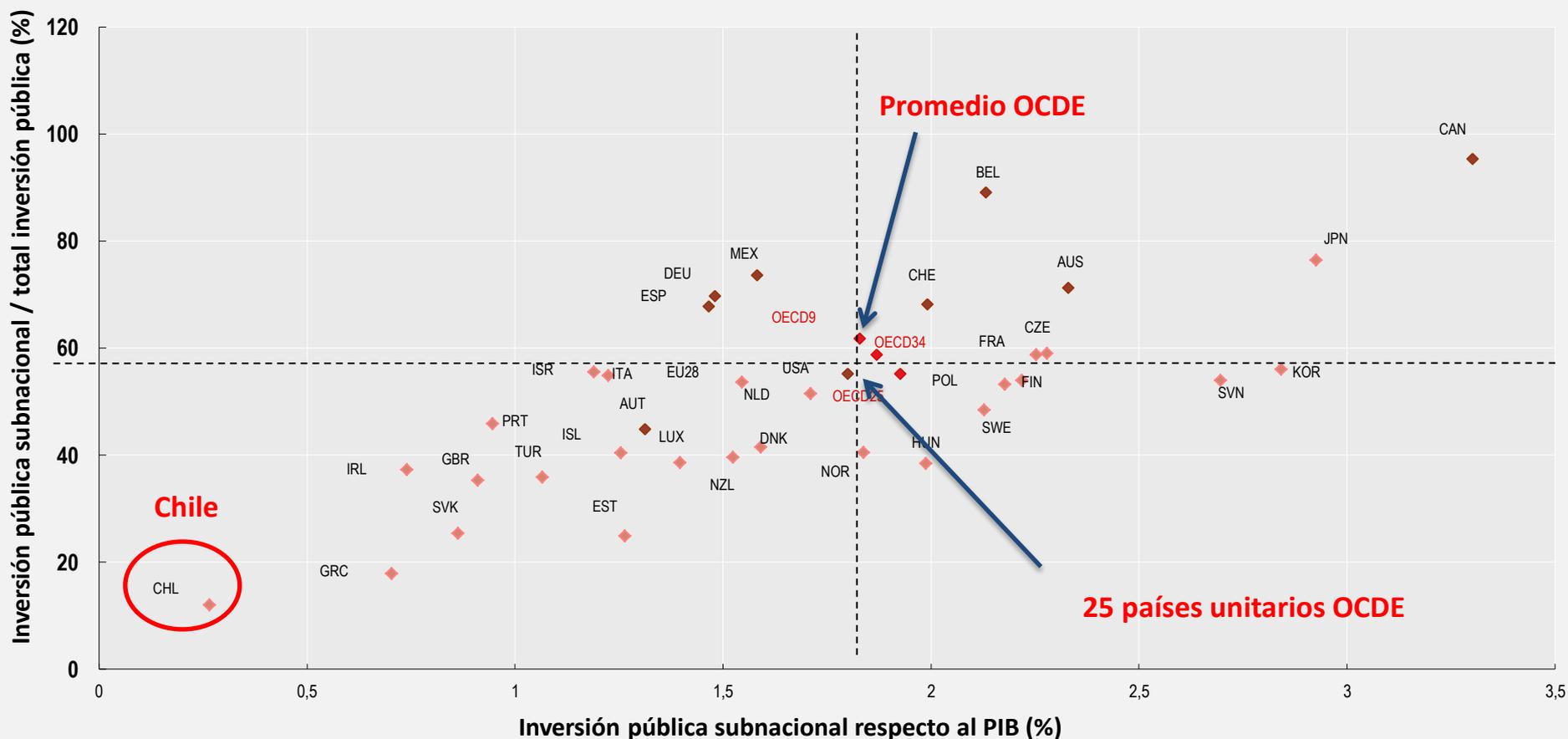
Sujeto a mejorar instancias subnacionales de control y transparencia



Sujeto a mejorar instancias subnacionales de control y transparencia

Estado actual: baja disponibilidad de recursos

Inversión Pública subnacional respecto al total país y al PIB (%), año 2014



**La descentralización
pasa por eso y NO por
crear más regiones**

Proceso de micro-regionalización

1974
proceso
regionalización

2005:
- Valdivia
- Arica y
Parinacota

Hoy:
Ñuble

¿Mañana?
- Limarí-Choapa
- Aconcagua
- Colchagua y
Cardenal Caro
- Linares-
Cauquenes

¿Por qué no?

1.

Volver a las 25 provincias

- Cifra resultaba exagerada
- Diferencia sustantiva: además de regiones, hoy hay 54 provincias (burocracia)
- Se podría pensar en regiones más pequeñas en una discusión global: eventual eliminación de provincias

2.

Pérdida de peso relativo

- Juego de poder: al dividir se otorga más poder a quien ya lo posee
- Detrimento de posición en negociación
- Bío-Bío: 1,6 MM de habitantes y 3 senadores;
Ñuble: 0,5 MM hab. Y 2 senadores. Por separado:
regiones que no hacen contrapeso

3.

Capital humano calificado: hacerle el juego al centralismo

- Clásico argumento para frenar descentralización: insuficiencia de capital humano calificado en los territorios
- Si continúa atomización de las regiones esto se verá agravado

4.

Falta de evidencia de beneficios de nuevas regiones creadas

- No existe estudio que evalúen el desempeño de las nuevas regiones
- Los Ríos y Arica y Parinacota no han logrado mejores niveles de ejecución presupuestaria en el FNDR

5.

Gobernador regional: respuesta al problema de representatividad

- Dado que en el futuro cercano los gobernadores regionales serán electos democráticamente, estos estarán obligados a buscar el voto de los diversos territorios de la región y cumplir con las promesas de campaña

6.

Tendencia a las macro-regiones.

- Caso francés: en 2014 pasó de 22 a 13 regiones “la reforma de todas las reformas”
- Alemania: 16 estados federados (el más grande concentra el 20% de la población)
- ¿Viabilidad política? Difícil (ver Francia 2014; Perú 2015: 15-1 rechazo fusión de departamentos)
- Al menos: detener proceso de micro-regionalización

CONCLUSIONES

- La descentralización no pasa por dividir las regiones
- La creación de nuevas regiones puede ser contradictoria con el proceso de descentralización
- Se aconseja rechazar el proyecto de ley
- Debe evaluarse en general la división política administrativa del país. Si bien una nueva región puede justificarse, no basta el análisis individual

Gracias